



Министерство культуры и национальной политики Кузбасса

П Р И К А З

от 26.12.2022

Кемерово

№ 441

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год

В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса, в соответствии с пунктом 3.2 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 30.12.2021 № 846

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области – Кузбасса на 2023 год.

2. Отделу по связи с общественностью и средствами массовой информации разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства культуры и национальной политики Кузбасса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра культуры и национальной политики Кузбасса Тихонову Ю.Л.

министр культуры
и национальной политики Кузбасса

А.И. Юдина

Согласовано:
гл. консультант-юриисконсульт

Н.В. Бибикина

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2023 год

Общие положения

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год (далее – Программа), разработана в целях предупреждения нарушения государственными музеями, находящимися в ведении Кемеровской области - Кузбасса (далее – контролируемые лица) в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее - обязательные требования), соблюдение которых оценивается Министерством по культуре Кемеровской области - Кузбасса (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса (далее – контроль), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований.

Правовые основания разработки Программы	Федеральный Закон от 26.05.96 № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
---	---

Разработчик Программы	Министерство
Цели Программы	<p>Профилактика нарушений обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса, направлена на достижение следующих основных целей:</p> <ul style="list-style-type: none"> - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям; - формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, сокращение нарушений обязательных требований; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, включая разъяснения контролируемым лицам обязательных требований; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Задачи Программы	<p>Для достижения указанных целей необходимо решить следующие основные задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых

	<p>мерах по их исполнению;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - другие задачи в зависимости от выявленных проблем по предупреждению нарушений обязательных требований (снижению числа нарушений обязательных требований) и текущего состояния профилактической работы
Сроки реализации Программы	Срок реализации Программы: 2023 год
Источник финансирования	Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>Реализация данной Программы предполагает достижение следующих результатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предотвращение нарушений обязательных требований и своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований; - повышение прозрачности и открытости деятельности контрольно-надзорного органа; - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению. - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - внедрение различных способов профилактики.

Организация и проведение профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, осуществляется ответственными должностными лицами на основании соответствующего плана-графика, ежегодно разрабатываемого Министерством.

Министерство ежегодно в срок не позднее 20 января года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактических работ за год. Доклад об итогах профилактической работы должен включать в себя

результаты мониторинга и уровня развития Программы и эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа должны размещаться на официальном сайте Министерства.

Анализ текущего состояния регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса и развития профилактической деятельности Министерства

1. Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса.

Всего под контролем (надзором) Министерства находятся два государственных музея Кемеровской области – Кузбасса и один музей-заповедник.

2. В настоящее время профилактическая деятельность состоит в проведении профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях предотвращения нарушений обязательных требований, а также направление контролируемым лицам информационно-методических материалов, преследующих своей целью повышения информированности о действующих обязательных требованиях.

3. В рамках профилактики нарушений обязательных требований разработан Перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля Министерства обязательных требований, в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбасса.

4. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Министерства) размещены актуальные нормативно-правовые акты или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, перечень объектов регионального государственного контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.

5. По итогам проведенных проверок проводится мониторинг выявленных нарушений и разрабатывается перечень типовых нарушений и разъяснения

к ним, а также ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики осуществления контроля обязательных требований.

Обобщение типовых нарушений обязательных требований, с рекомендациями по недопущению таких нарушений размещены на официальном сайте Министерства.

6. В связи с мораторием на проведение контрольных (надзорных) мероприятий и проверок в 2022 году (Постановление Правительства РФ № 336 от 10 марта 2022 года) плановые проверки не проводились. Обращений, заявлений граждан, юридических лиц о нарушении контролируруемыми лицами обязательных требований не поступало.

Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса

Целями проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами являются:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности системы контроля обязательных требований;
- 4) снижение издержек как Министерства, так и контролируемых лиц при осуществлении контроля обязательных требований;
- 5) снижение административной нагрузки на контролируемые лица;
- 6) создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Задачами проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами являются:

- 1) формирование единообразного понимания обязательных требований у всех участников осуществляемой Министерством контрольной деятельности;
- 2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований контролируруемыми лицами, определение способов их устранения или снижения рисков возникновения;
- 3) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

Программные мероприятия

1. Срок реализации Программы - 2023 год.
2. Проведение программных мероприятий осуществляется на основании Плана-графика профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований к обеспечению сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса, на 2023 год (приложение к настоящей Программе).

Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства, имеющейся численности и ресурсах.

Оценка эффективности и результативности Программы

1. В рамках реализации Программы на состояние подконтрольной сферы может оказать воздействие:

совершенствование нормативной правовой базы в музейной сфере;
улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемых лиц;

усиление меры административной ответственности за совершение нарушений обязательных требований;

признание административным правонарушением противоправного, виновного действия (бездействия) как должностного лица, так и юридического лица, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

2. Снижению количества нарушений в подконтрольной сфере может способствовать повышение квалификации, степени информированности руководителей и работников контролируемых лиц, а также своевременное принятие мер по соблюдению обязательных требований

В случае несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, может быть причинен ущерб охраняемым законом ценностям.

3. Анализ и эффективность регионального государственного контроля (надзора) размещаются в ежегодном докладе об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля (надзора) на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» «Виды государственного контроля (надзора)» «Государственный контроль в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации на территории Кемеровской области - Кузбасса, в рамках полномочий, предоставленных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» – «Оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».

4. Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

результативность деятельности органа регионального государственного контроля (надзора);

информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;

понятность обязательных требований контролируемых лиц;

вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с контрольным органом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

5. Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется по следующим индикативным показателям:

количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;

доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель рассчитывается в процентах от общего количества контролируемых лиц), %.

План-график профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1	Размещение на официальном сайте Министерства программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год	декабрь 2022 г.		Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами порядка организации и выполнения профилактических мероприятий
2	Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства	февраль июль октябрь		Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения

3	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Министерства	ноябрь	Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
4	Прием заинтересованных лиц в комитете Министерства по вопросам соблюдения обязательных требований.	еженедельно по средам с 14:00 до 18:00	Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
5	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства комментариев к содержанию новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроков и порядка вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований в области музейного	в течение 10 рабочих дней со дня опубликования нормативных правовых актов, содержащих изменения обязательных требований в области музейного дела	Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения

	дела.		
6	Подготовка и размещение на сайте обобщения практики осуществления контроля за соблюдением обязательных требований .	Не позднее 20 января	Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
7	Размещение на официальном сайте Министерства ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам .	по мере необходимости	Повышение уровня понимания контролируруемыми лицами обязательных требований, а также рисков их несоблюдения
8	Вынесение контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	незамедлительно, при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Пресечение (прекращение) и предупреждение нарушения обязательных требований